**ДОКЛАД**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ**

**В МТУ РОСТЕХНАДЗОРА В 2019 ГОДУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОТДЕЛОМ ГОРНОТЕХНИЧЕСКОГО, МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА ВЗРЫВОПОЖАРООПАСНЫМИ И ХИМИЧЕСКИ ОПАСНЫМИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫМИ ОБЪЕКТАМИ**

**И ПО НАДЗОРУ ЗА ПРОЕКТИРОВАНИЕМ ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННФЫХ ОБЪЕКТОВ И ИЗГОТОВЛЕНИЕМ ОБОРУДОВАНИЯ ПО ГОРОДУ МОСКВЕ**

Настоящий доклад о применении законодательства РФ в контрольно – надзорной деятельности при эксплуатации химически опасных производственных объектов, объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, объектов горнотехнического надзора, металлургической промышленности, хранения и переработки растительного сырья, объектов оборонно-промышленного комплекса и транспортирования опасных веществ, а также организаций, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности, в 2019 году подготовлен в соответствии с Планом-графиком проведения ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Ростехнадзора в 2019 году, утвержденным руководителем Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алешиным 12 декабря 2018 года, разработанным во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных МТУ Ростехнадзора организаций, расположенных на территории города Москвы, информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов и последствиях нарушений требований промышленной безопасности, а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Основной целью проверок, отнесенных к компетенции Ростехнадзора, является обеспечение промышленной безопасности при эксплуатации поднадзорных объектов и, как следствие, защита жизни и здоровья работников таких объектов.

Важным показателем осуществления надзорной деятельности является **уровень аварийности и производственного травматизма** в поднадзорных организациях.

За отчетный период на поднадзорных отделу опасных производственных объектах аварий не зарегистрировано.

5 марта 2019 года в 11 ч 55 мин на опасном производственном объекте ООО «НПП «Нефтехимия» «Площадка производства полипропилена», рег. № А01-05746-0006, на складе СУГ произошла разгерметизация трубопровода пропилена в линию вывода на ГРС. Пострадавших нет. Инцидент зарегистрирован в МТУ Ростехнадзора от 05.03.2019 № 8889-А/3. Расследование проведено в установленном порядке.

В отчетном периоде на опасном производственном объекте «Цех по производству муки» регистрационный номер А01-00617-0003 III класс опасности, эксплуатируемом Акционерным обществом «Московский мельничный комбинат № 3», расположенным по адресу: ул. 1-я Магистральная, д. 14, стр. 1, г. Москва, 123007, генеральный директор Маркина Людмила Николаевна, проведено расследование тяжелого несчастного случая, произошедшего 29 декабря 2018 года в 08 часов 40 минут в цехе готовой продукции в помещении головок норий с подсобным рабочим Дильбарой Смановой.

Основные причины тяжелого несчастного случая:

1. Падение мешка с ленточного транспортера ЛК-600 № 673 вследствие скопления мешков и недостаточного ограждения.

2. В отсутствие подтвержденных расчётами проектных решений по спецификации и компоновке оборудования с учетом технических характеристик, по обеспечению средствами блокировок и ПАЗ выполнен монтаж эксплуатируемого в составе ОПО оборудования: ленточных транспортеров ЛК-600 №№ 673, 672 и автоматической линии для укладки мешков с мукой на полеты PS-AA/15S.

Сопутствующие причины:

1. Не принятие мер по обеспечению предотвращения падения мешков с ленточных транспортеров №№ 673, 672.

2. Отсутствие предупреждающих об опасности знаков в цехе.

В целях недопущения впредь причин, способствовавших несчастному случаю, разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая:

1. Издать приказ о принятии мер по исключению повторения подобных несчастных случаев.

2. Провести внеплановый инструктаж работников предприятия.

3. Обеспечить разработку проектной документации цеха готовой продукции, обоснованной расчетами.

4. Установить дополнительное ограждение ленточных транспортеров № 672, 673 в местах вероятного падения мешков с мукой в нештатных ситуациях.

5. Установить знаки предупреждения на месте происшествия.

Комиссией по расследованию несчастных случаев предложены   
к реализации меры, направленные на исключение возникновения аналогичных обстоятельств и причин на опасном производственном объекте.

МТУ Ростехнадзора осуществляет контроль за соблюдением сроков исполнения вышеуказанных мероприятий.

В 2019 году продолжалась работа по контролю за своевременным проведением экспертизы промышленной безопасности на поднадзорных объектах, а также контроль за соблюдением установленного порядка продления срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Анализ результатов контроля показал, что в целом экспертиза промышленной безопасности проводится в соответствии с требованиями, установленными законодательством в области промышленной безопасности.

Поднадзорными организациями осуществляется своевременный контроль за соблюдением разрешенных сроков службы зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

В период проведения плановых проверок проверялось исполнение поднадзорными организациями требований законодательства в части планирования мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности и обучения работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Проведена оценка уровня организации и осуществления производственного контроля на поднадзорных предприятиях в 2018 году по результатам представленных в МТУ Ростехнадзора до 1 апреля 2019 года сведениях об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, установленными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 января 2014 года № 25.

**Основные показатели контрольно-надзорной деятельности**

Отдел горнотехнического, металлургического надзора и надзора за взрывопожароопасными и химически опасными производственными объектами и по надзору за проектированием опасных производственных объектов и изготовлением оборудования МТУ Ростехнадзора (далее - Отдел) осуществляет надзор за 137 организациями, эксплуатирующими 255 опасных производственных объектов, в том числе: 100 химически опасных производственных объектов, 31 объект нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, 7 объектов транспортирования опасных веществ, 44 объекта горных работ, 11 объектов ведения взрывных работ, 13 объектов металлургической промышленности, 49 объектов хранения, переработки и использования растительного сырья. Кроме того, Отдел осуществляет контрольно-надзорные функции в отношении 8 организаций оборонно-промышленного комплекса, эксплуатирующих 20 опасных производственных объектов, 302 организаций, имеющих лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности и 120 организаций по проектированию и изготовлению оборудования для опасных производственных объектов.

За отчетный период 2019 года отделом проведено 93 проверки в отношении 62 поднадзорных организаций (юридических лиц), из них 21 документарная проверка и 72 выездные проверки.

По итогам проведения 52 проверок выявлены нарушения требований промышленной безопасности, из них 9 плановых проверок, 20 внеплановых проверок и 23 проверки в режиме постоянного государственного надзора.

По 16 проверкам поданы жалобы, в том числе по 15 плановым проверкам.

По 7 проверкам выявлены нарушения лицензионных требований.

Выявлено 461 нарушение требований промышленной безопасности, в том числе 119 по результатам плановых проверок, 244 – по результатам внеплановых проверок и 98 – в режиме постоянного государственного надзора.

Количество устраненных в отчетном периоде правонарушений – 214.

По результатам 50 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях, из них по 48 проверкам наложены 111 административных наказаний в виде: 2 административных приостановления деятельности на объектах ведения горных работ, 34 предупреждения в качестве предупредительной меры в отношении юридических лиц, являющихся субъектами малого бизнеса; 75 административных штрафов, из них 34 в отношении юридических лиц и 41 в отношении должностных лиц.

Общая сумма наложенных штрафов в отчетном периоде составила 13 млн. 622 тыс. рублей, из них 1 млн. 32 тыс. руб. на должностные лица и 12 млн. 590 тыс. руб. на юридические лица.

Взыскано в отчетном периоде 5 млн.185 тыс. руб., что составляет 38% от общей суммы наложенных штрафов.

**Профилактические мероприятия**

В рамках проведения проверочных мероприятий велась постоянная работа по разъяснению требований правил промышленной безопасности персоналу, эксплуатирующему опасные производственные объекты.

В организации направлены рассылки с целью информирования о происшедших авариях, несчастных случаях и инцидентах, в том числе: в 2018 году и в начале 2019 года на металлургических объектах, связанных с выбросами расплава и раскаленных газов; на объектах ведения горных работ и случаях смертельного травматизма работников, произошедших в 2018 году.

* 1. **Объекты горных работ**

За отчетный период проведено 8 проверок опасных производственных объектов, из них:

- 2 плановые проверки в отношении ОАО «МСУ-1» и ООО «СТС», обе безрезультативные, т.к. организации не эксплуатируют опасные производственные объекты (далее по тексту – ОПО);

- участие в плановой проверке АО «Мосэкострой» с отделом по надзору за объектами газораспределения, газопотребления и котлонадзора;

- 4 внеплановых проверки по обращению граждан и должностных лиц в отношении ООО «Тоннельтрансстрой», ООО «ГКспецстрой», ООО «Рамгеострой» и ООО «Евротоннель»;

- 2 внеплановые проверки ранее выданных предписаний в отношении ООО «Тоннельтрансстрой», ООО «ГКспецстрой» (оба предписания сняты с контроля в связи с завершением горных работ на ОПО).

По результатам вышеуказанных проверок выявлено и предписано к устранению 76 нарушений, наложено 2 взыскания в виде административных штрафов на общую сумму 40 000 рублей;

- составлено 3 протокола о временном запрете деятельности в отношении: ООО «Тоннельтрансстрой» (документы на рассмотрении в суде); ООО «ГКспецстрой» (согласно решению суда, адм. приостановление деятельности на ОПО – 60 суток), ООО «ГКспецстрой» (согласно решению суда, адм. приостановление деятельности на ОПО – 45 суток, протокол направлялся 22.10.2018), ООО «Рамгеострой» (документы на рассмотрении в суде).

* 1. - 4 административных штрафа, наложенных на лиц, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, заменены предупреждением.
  2. Взыскано в отчетном периоде – 20000 рублей.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах, осуществляющих горные работы, инспекторский состав отдела уделяет внимание проверке функционирования системы управления промышленной безопасностью и осуществления производственного контроля на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

В соответствии с требованиями промышленной безопасности в организациях, занятых строительством опасных производственных объектов, функционируют системы управления промышленной безопасностью, изданы приказы о назначении лиц, ответственных за осуществление производственного контроля, созданы службы производственного контроля и назначены руководители служб. Вопросами функционирования системой управления промышленной безопасностью и её контроля занимается более 50 работников поднадзорных организаций. Однако функционирование системы управления промышленной безопасностью в некоторых организациях, таких как ООО «Тоннельтрансстрой», ООО «ГКспецстрой», ООО «Рамгеострой» и ООО «Евротоннель» остается на низком уровне. При организации проверок соблюдения требований промышленной безопасности в указанных организациях, для обеспечения эффективности контроля за деятельностью всех структурных подразделений, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов, не разрабатываются планы проведения проверок с указанием перечня видов и областей деятельности, подлежащих проверке, с указанием лиц, ответственных за проведение проверки, с учетом их квалификации и опыта. Не осуществляется анализ выявленных нарушений. Ответственные должностные лица нерегулярно осуществляют проверки с оформлением актов установленной формы, часто работают формально. В организациях отсутствует практика самостоятельных приостановок работ и привлечения к ответственности лиц, нарушающих требования промышленной безопасности.

* 1. **Маркшейдерский контроль**

За отчетный период проведено 3 проверки лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ, из них:

- 2 плановые проверки в отношении ООО «ИБТ», ООО ПСК «ПИКС» (сдали лицензию в период проведения проверки). По результатам проверки ООО «ИБТ» выявлено и предписано к устранению 6 нарушений, наложено 2 взыскания в виде административных штрафов на общую сумму 220 000 рублей;

* 1. - 1 внеплановая проверка в отношении соискателя лицензии ИПКОН РАН.
     1. **Объекты ведения взрывных работ**

За отчетный период проверок объектов ведения взрывных работ не проводились.

По состоянию на 01.04.2019 информацию об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах горного надзора (далее – отчет о ПК) представили в МТУ Ростехнадзора 13 организаций из 26, что составляет 50 %. В отношении организаций, не представивших отчет о ПК, будут применены меры административного воздействия в соответствии с ч. 1 ст. 9.1 КоАП КоАП РФ.

Объекты химической промышленности

За отчетный период проведены 16 проверок состояния промышленной безопасности поднадзорных объектов (все проверки были выездные), в том числе:

3 плановые выездные проверки (АО «Мосводоканал», ОАО «Биком», ООО «Морская свежесть -НК»);

13 внеплановых выездных проверок, в том числе:

10 проверок по контролю за выполнением ранее выданных предписаний (АО «Логика» - 1 проверка, АО «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева» - 1 проверка, ЗАО «Рено Россия» - 1 проверка, ПАО «Московский хладокомбинат № 9» - 1 проверка, АО «ЧМПЗ», ООО «Росмикс» - 1 проверка, ПАО «Мосэнерго» - 1 проверка, ОАО «Биком» -1 проверка, ООО «Торнадо» - 1 проверка, ООО «ТД Преображенский» - 1 проверка);

1 проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований в рамках переоформления лицензии - ОАО «Биком»;

2 проверки совместно с Генеральной Прокуратурой – АО «Мосводоканал», ООО «Морская свежесть - НК».

Инспекторский состав отдела участвовал в 1 проверке, проводимой совместно с другими отделами МТУ Ростехнадзора: 1 плановая проверка (АО «Свобода»).

По результатам вышеуказанных проверок выявлено 127 нарушений требований законодательства, федеральных норм и правил и действующих нормативных правовых документов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в том числе:

72 нарушения обязательных требований законодательства;

55 нарушений – не устраненные в полном объеме и в установленные предписаниями сроки нарушения требований промышленной безопасности.

К основным нарушениям, выявленным при проведении плановых и внеплановых проверок, относятся:

- эксплуатация зданий и сооружений, технических устройств, применяемых на ОПО, за пределами назначенных показателей эксплуатации этих зданий, сооружений, технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности,

- отсутствие эксплуатационной документации на технические устройства, технологическое оборудование, используемое на ОПО;

- неудовлетворительная организация и проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту технологического оборудования, зданий и сооружений;

- ведение не в полном объеме эксплуатационной документации по обслуживанию, ремонту зданий, сооружений, технических устройств, технологического оборудования;

- допускается эксплуатация ОПО с неисправными системами КИПиА и ПАЗ.

В отчетном периоде привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности:

по части 1 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации – 4 юридических лиц на сумму 800 тыс. руб. и 7 должностных лиц на сумму 140 тыс. руб.;

по части 11 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации - 6 юридических лиц на сумму 3 120 тыс. руб. и 4 должностных лица на сумму 145 тыс. руб.

Общая сумма наложенных административных штрафов в отчетном периоде составила 4 205 тыс. руб.

Взыскано в отчетном периоде – 2 120 тыс. руб., что составляет 50% от общей суммы наложенных штрафов.

Безрезультативных проверок в отношении опасных производственных объектов химического комплекса в отчетном периоде проведено 5: все проверки в рамках исполнения ранее выданных предписаний (по результатам установлено выполнение в установленные сроки и в полном объеме предписанных нарушений): ООО «Росмикс», ПАО «Мосэнерго», ОАО «Биком», ООО «Торнадо», ОАО «ТД «Преображенский».

В целях усиления контроля за промышленной безопасностью на поднадзорных объектах химического комплекса планируется уделить внимание по следующим направлениям:

- контроль за состоянием технических устройств, состоянием конструкций зданий и сооружений;

- ведение эксплуатирующими организациями эксплуатационной документации, разработанной на предприятии;

- контроль за осуществлением поднадзорными организациями производственного контроля на опасных производственных объектах.

В целом, состояние опасных производственных объектов, эксплуатируемых предприятиями химического комплекса, оценивается как удовлетворительное.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

За отчетный период проведены 33 проверки (мероприятий по контролю) состояния промышленной безопасности поднадзорных объектов (31 выездная проверка и 2 документарные проверки), в том числе:

5 выездных проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (АО «Газпромнефть - МНПЗ» - 2 проверки, ООО «НПП Нефтехимия» - 2 проверки, ООО Торговый дом Нефтьмагистраль - 1 проверка);

2 документарные проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний (АО МГАО «Промжелдортранс»; ООО «Нефтепродуктсервис»);

в режиме постоянного государственного надзора согласно графику проведения мероприятий по контролю, утвержденному приказами МТУ Ростехнадзора от 14.01.2019 № 9 и от 18.01.2019 № 16, проведено 18 мероприятий в отношении опасного производственного объекта I класса опасности, эксплуатируемого АО «Газпромнефть - МНПЗ» («Площадка производства нефтепродуктов из нефти» рег. № А01 - 01905 - 0017);

в режиме постоянного государственного надзора согласно графику проведения мероприятий по контролю, утвержденному приказами МТУ Ростехнадзора от 18.01.2019 № 17 и от 23.01.2019 № 26, проведено 8 мероприятий в отношении опасного производственного объекта I класса опасности, эксплуатируемого ООО «НПП «Нефтехимия» («Площадка производства полипропилена» рег. № А01 - 05746 - 0006).

В отчетном периоде сотрудниками отдела принято участие в 2 проверках соблюдения законодательства при строительстве и реконструкции опасных производственных объектов (АО «Газпромнефть - МНПЗ» - объект капитального строительства: «Реконструкция комбинированной установки каталитического крекинга Г-43-107»; АО «Газпромнефть - МНПЗ» - объект капитального строительства: «Строительство эстакады налива светлых нефтепродуктов в автотранспорт в ОАО «Газпромнефть - МНПЗ» - 1 проверка); а также в 2 проверках по контролю за исполнением ранее выданных предписаний об устранении нарушений при строительстве объектов капитального строительства (АО «Газпромнефть - МНПЗ» - объект капитального строительства: «Строительство биологических очистных сооружений цеха № 16 АО «Газпромнефть - МНПЗ»; АО «Газпромнефть - МНПЗ» - объект капитального строительства: «Реконструкция комбинированной установки каталитического крекинга Г-43-107»).

Три внеплановые проверки безрезультативны (2 проверки выполнения предписаний ООО «НПП «Нефтехимия»; 1 проверка выполнения предписания ООО Торговый дом Нефтьмагистраль) - нарушения устранены в полном объеме в установленные предписаниями сроки).

По результатам проверок выявлено 117 нарушений требований законодательства, федеральных норм и правил и действующих нормативных правовых актов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, а именно:

63 нарушения по результатам внеплановых проверок и 54 нарушения по результатам проверок в режиме постоянного государственного надзора в отношении опасных производственных объектов I класса опасности, эксплуатируемых АО «Газпромнефть - МНПЗ» и ООО «НПП «Нефтехимия».

Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности:

по части 1 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации – 7 юридических лиц на сумму 1 870 тыс. руб. и 10 должностных лиц на сумму 210 тыс. руб.;

по части 11 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации - 5 юридических лиц на сумму 3 450 тыс. руб. и 8 должностных лиц на сумму 267 тыс. руб.

Общая сумма наложенных административных штрафов в отчетном периоде составила 5 797 тыс. руб. Взыскано в отчетном периоде – 3 365 тыс. руб., что составляет 58% от общей суммы наложенных штрафов.

Основными направлениями работы отдела по совершенствованию надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности являются:

повышение уровня промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектах;

снижение степени риска возникновения аварийных ситуаций;

обеспечение функционирования системы управления промышленной безопасности и осуществления производственного контроля на должном уровне.

**Объекты хранения, переработки и использования растительного сырья**

За отчетный период проведены 2 внеплановых выездных проверки в отношении АО «Мелькомбинат № 3» по результатам несчастного случая и ООО «ВЗПС» - контроль выполнения предписания. В отношении вышеуказанных организаций выявлено 13 нарушений требований законодательства, федеральных норм и правил и действующих нормативных правовых актов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности:

по части 1 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации – юридическое и должностное лицо на общую сумму 220 тыс. руб.;

по части 11 статьи 19.5 КоАП Российской Федерации – юридическое и должностное лицо на общую сумму 430 тыс. руб.;

Общая сумма наложенных административных штрафов в отчетном периоде составила 650 тыс. руб. Взыскано в отчетном периоде – 220 тыс. руб., что составляет 34% от общей суммы наложенных штрафов.

Во всех организациях ОПК разработаны и утверждены Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, изданы приказы о назначении ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, разработаны графики проведения проверок в рамках производственного контроля, сведения об осуществлении производственного контроля за 2018 год своевременно направлены в МТУ Ростехнадзора.

По состоянию на 01.04.2019 информацию об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее – отчет о ПК) представили в МТУ Ростехнадзора 26 организаций из 28, что составляет 93%. В отношении организаций, не представивших отчет о ПК, будут применены меры административного воздействия по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ. в соответствии с КоАП РФ.

**Объекты металлургической промышленности**

За отчетный период проведено 2 внеплановые проверки ранее выданных предписаний в отношении АО «НПО «ЦНИИТМАШ» (нарушения устранены).

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в отношении поднадзорных организаций не выявлялись факты нарушения требований законодательства в части обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте Федерального закона от 21.07.1997 «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ.

По состоянию на 01.04.2019 информацию об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее – отчет о ПК) представили в МТУ Ростехнадзора 6 организаций из 11, что составляет 54%. В отношении организаций, не представивших отчет о ПК, будут применены меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.

**Объекты транспортирования опасных веществ**

За отчетный период в режиме постоянного государственного надзора согласно графику проведения мероприятий по контролю, утвержденному приказом МТУ Ростехнадзора от 18.01.2019 № 15, проведено 5 проверочных мероприятий в отношении опасного производственного объекта I класса опасности, эксплуатируемого ООО «ГПН-Логистика» («Участок транспортирования опасных веществ» рег. № А01-08676-0001).

По результатам проверок выявлено 5 нарушений требований законодательства, федеральных норм и правил и действующих нормативных правовых актов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности:

по части 1 статьи 9.1 КоАП Российской Федерации – 3 должностных лица на сумму 70 тыс. руб.

По состоянию на 01.04.2019 информацию об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее – отчет о ПК) представили в МТУ Ростехнадзора 2 организации из 7, что составляет 29%. В отношении организаций, не представивших отчет о ПК, будут применены меры административного воздействия по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ.

**Надзор на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (ОПК)**

За отчетный период проведено 2 проверки в отношении организаций ОПК: 2 внеплановые проверки ранее выданных предписаний в отношении ФГУП «ЦНИИХМ» и АО «НИИ парашютостроения».

В плановой проверке ФГУП «ВНИИА им. Н. Л. Духова» должностное лицо отдела выезд на объект не проводило в соответствии с п. 70.1 Положения о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2004 № 1082; надзор за соблюдением требований промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта «Склад взрывчатых веществ (Площадка «Н») осуществляет Управление государственного надзора за ядерной и радиационной безопасностью Минобороны России.

По результатам проверки АО «НИИ парашютостроения» выявлено и предписано к устранению 2 нарушения требований законодательства, федеральных норм и правил и действующих нормативных правовых актов в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов.

В отчетном периоде привлечены к административной ответственности за нарушение требований промышленной безопасности 1 юридическое лицо на сумму 450 000 руб. и 1 должностное лицо на сумму 30 000 руб.;

Общая сумма наложенных административных штрафов в отчетном периоде составила 480 000 руб.

Взыскано в отчетном периоде – 30 000 рублей.

Во всех организациях ОПК разработаны и утверждены Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, изданы приказы о назначении ответственных за организацию и осуществление производственного контроля, разработаны графики проведения проверок в рамках производственного контроля.

Создание систем управления промышленной безопасностью не требуется, т.к. все опасные производственные объекты организаций ОПК III класса опасности.

По состоянию на 01.04.2019 информацию об осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах (далее – отчет о ПК) представили в МТУ Ростехнадзора 3 организации из 8, что составляет 37%. В отношении организаций, не представивших отчет о ПК, будут применены меры административного воздействия в соответствии с КоАП РФ.

4 предприятия ОПК, использующие взрывчатые материалы промышленного назначения имеют лицензии на осуществление деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, 4 организации, занимающиеся снаряжением боеприпасов, ракет и их составных частей, в том числе с использованием твердого ракетного топлива, имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

При выявлении случаев не переоформления в установленном порядке лицензий организациям выдаются предписания об устранении нарушений. Исполнение предписаний на контроле МТУ Ростехнадзора.

Проблемными вопросами при осуществлении контрольно-надзорной деятельности являются следующие:

- отсутствие четких разграничений между промышленными взрывчатыми материалами и продукцией военно-промышленного комплекса;

- отсутствие нормативного правового акта Ростехнадзора, регламентирующего деятельность, связанную с товарами двойного назначения, т.е. для использования как промышленных взрывчатых веществ, так и продукции военно-промышленного комплекса.

В целях усиления контроля за промышленной безопасностью на поднадзорных объектах оборонно-промышленного комплекса запланировано:

- обратить повышенное внимание на соблюдение периодичности проведения аттестации по промышленной безопасности;

- усилить контроль за осуществлением поднадзорными организациями производственного контроля на опасных производственных объектах.

**Надзор за организациями, осуществляющими экспертизу промышленной безопасности**

За отчетный период проведено 40 проверок, в том числе: 6 плановых, 34 внеплановых, из них: 18 проверок соискателей лицензии, а также проверки, по переоформлению лицензий на проведение экспертизы промышленной безопасности, 14 по выполнению предписания, 2 проверки по поручению Ростехнадзора. По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 22 нарушения требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности привлечено к административной ответственности 36 лиц (18 юридических лиц, 18 должностных), из них: 8 административных штрафов, на общую сумму 1 060 000 рублей, в т. ч.: 2 штрафа на сумму 220 000 рублей - плановые проверки; 6 штрафов на сумму 840 000 рублей - внеплановые проверки лицензиатов по поручению Ростехнадзора; 28 штрафов заменены на предупреждения организациям, относящихся к предприятиям «малого» и «среднего» бизнеса.

Проведены 2 внеплановые проверки на основании поступивших в МТУ Ростехнадзора писем.

**Изменение нормативно-правовых актов по эксплуатации химически опасных производственных объектов.**

С 25 июля 2019 года вступают в силу Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Правила безопасности аммиачных холодильных установок и систем" (далее – Правила), утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 ноября 2018 года № 539.

Правила устанавливают обязательные требования, направленные на обеспечение промышленной безопасности, предупреждение аварий, инцидентов и их последствий на аммиачных холодильных установках и системах, на которых используются, хранятся, транспортируются опасные вещества, в том числе токсичные, высокотоксичные и представляющие опасность для окружающей среды, а также способные образовывать паро-, газо- и пылевоздушные взрывопожароопасные смеси.

В целях приведения объектов систем холодоснабжения в соответствие с требованиями настоящих Правил и других нормативных правовых актов в области промышленной безопасности организация, эксплуатирующая объекты систем холодоснабжения, должна провести комплексное обследование фактического состояния объекта системы холодоснабжения. В случае выявления несоответствий или отклонений систем холодоснабжения от требований настоящих Правил эксплуатирующей организацией разрабатывается календарный план по их устранению с компенсационными мерами по дальнейшей эксплуатации систем холодоснабжения до их устранения, в том числе с внесением изменений в проектную и эксплуатационную документацию.

**В Плане нормотворческой деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2019 год, утвержденном приказом Ростехнадзора от 29.12.2018 г. № 660, предусмотрено:**

I. Разработка проектов федеральных законов

1. «О промышленной безопасности» - *Октябрь.*

II. Разработка проектов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

1. «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности производств хлора   
и хлорсодержащих сред», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.11.2013   
№ 554» - *Октябрь.*

2. «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов», утвержденные приказом Ростехнадзора от 06.11.2013 № 520» - *Ноябрь*.

3. «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности» - *Декабрь.*

IV. Разработка проектов административных регламентов

1. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности» - Июнь.

2. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности» - Июль.

3. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» - Июль.

4. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по согласованию планов и схем развития горных работ   
по видам полезных ископаемых» - Июль.

5. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по участию представителя Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору в комиссии   
по проведению приемочных испытаний взрывчатых веществ и изделий на их основе и по согласованию программы и методики приемочных испытаний» - Июль.

6. «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности» - Август.

7. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по оформлению документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода» - Ноябрь.

8. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов   
в государственном реестре опасных производственных объектов» - Ноябрь.

10. «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по организации проведения аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики» - *6 месяцев со дня принятия постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам безопасности опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».*

V. Разработка иных проектов нормативных правовых актов Ростехнадзора

1. «О внесении изменений в приказ Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г.   
№ 893 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений» - *Октябрь.*

2. «О внесении изменений в Требования к регистрации объектов   
в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору от 25 ноября 2016 г. № 495» - *Ноябрь*.

3. «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по вопросам аттестации в области промышленной безопасности» - *6 месяцев со дня принятия постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».*

4. «О признании утратившим силу приказа Ростехнадзора от 29.01.2007   
№ 37 «О порядке подготовки и аттестации работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому   
и атомному надзору» - *6 месяцев со дня принятия постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке и аттестации по вопросам промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».*